

## БЕЛАРУСЬ И ВТО: ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

**Аннотация.** В работе представлена ретроспектива и ключевые направления процесса присоединения Беларуси к Всемирной торговой организации (ВТО). Рассмотрены и объяснены базовые принципы ВТО. Названы положительные и отрицательные последствия вступления Беларуси в ВТО, с которыми могут столкнуться национальные производители при реализации своей внешнеэкономической политики. Выделены виды экономической деятельности наиболее уязвимые к последствиям вступления в объединение и наоборот – потенциально выигрывающие.

**Ключевые слова:** принципы ВТО, внешнеэкономическая политика, экспортные пошлины, квоты, протекционизм, субсидирование.

Всемирная торговая организация (ВТО) является одним из трех столпов бреттон-вудских соглашений (наряду с МВФ и Всемирным банком), на которых держится вся современная конструкция международных экономических отношений. Это крупнейшая международная организация, насчитывающая 164 полноправных члена: 160 государств и 4 таможенные территории. 22 государства имеют статус наблюдателя. Подавляющее большинство из них, в том числе Республика Беларусь, ведут переговоры о присоединении к организации [1]. Главная задача ВТО – содействовать либерализации международной торговли. С ВТО связано более 95% общего объема мировой торговли. Ее объем за последние 50 лет вырос примерно в 25 раз [2]. Развитые страны, по инициативе которых создана ВТО, полагают, что именно экономическая свобода в международной торговле способствует экономическому росту и повышению экономического благосостояния людей.

Наша страна подала заявку о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (название ВТО до 2005г.) 23 сентября 1993 года. Переговорный процесс по присоединению Беларуси к ВТО, начавшийся в 1995 г., имеет 4 вектора:

I) унификация национальных нормативных правовых актов с мультисторонними соглашениями ВТО;

II) выход на товарные рынки;

III) доступ к рынку услуг;

IV) государственная поддержка сельскохозяйственной деятельности.

Развитая система регулирования торгово-экономических отношений ВТО строится на нескольких основных принципах.

1. *Торговля без дискриминации.* Принцип предполагает предоставление товарам и услугам иностранного происхождения режима наибольшего благоприятствования и национального режима.

В рамках режима наибольшего благоприятствования любой из членов ВТО одинаковым образом относится к импортируемым товарам из любого другого члена ВТО и предоставляет какому-либо товару любого члена ВТО преференцию немедленно и безусловно. Национальный режим предполагает, что ко всем импортируемым товарам после того, как они прошли таможенную очистку и появились на внутреннем (национальном) рынке страны, относятся не менее благоприятно, чем к отечественным товарам в отношении уровня внутренних налогов, способов их взимания, требований к продаже, маркировке и т. п.

Взятые вместе, эти два элемента обеспечивают отказ от дискриминации в целом. Оба режима не устанавливают какого-либо стандарта отношений, они просто означают, что страны-члены относятся друг к другу одинаково хорошо или одинаково плохо.

2. *Либерализация международной торговли* посредством проведения многосторонних переговоров по прогрессивному снижению таможенных тарифов и устранению других препятствий на пути международной торговли. Средний уровень импортного таможенного тарифа в результате многосторонних торговых переговоров снизился с 40 % в середине XX в. до 3,8 % в конце века. Обязательства по обеспечению доступа к рынкам через снижение тарифов, которые взяли на себя страны-члены ВТО, зафиксированы в национальных тарифных списках.

3. *Отказ от использования количественных ограничений.* Принцип не означает, что страна лишается законного права в случае необходимости защищать свой внутренний рынок. Правила ВТО предусматривают возможность защиты внутреннего рынка путем:

a) введения защитных мер: временное ограничение импорта определенных товаров в случае, когда

его масштабы наносят или могут нанести серьезный ущерб отечественным товаропроизводителям;

б) использования антидемпинговых пошлин в отношении конкретного товара, ввозимого по демпинговым ценам;

в) применения компенсационных пошлин в отношении импортного товара, экспорт которого в стране производства субсидируется в явной или скрытой форме.

Для использования защитных мер в каждом конкретном случае первоначально определяется серьезность наносимого ущерба на основе данных о масштабах роста импорта, изменения объемов национального производства, объемов продаж и пр. Процедурные правила применения защитных мер предусматривают публикацию извещения о начале расследования, о масштабе наносимого ущерба, проведение публичных слушаний и пр.

4. *Предсказуемость и транспарентность* (прозрачность) реализуемой государством торговой политики. Реализация названного принципа предполагает ведение экономической политики в отношении торговли в соответствии с действующими правовыми нормами, высокий уровень контрактной дисциплины, финансовых обязательств, тарифных и нетарифных ограничений, иных условий проводимой торговой политики. Предсказуемость торговой политики достигается, прежде всего, за счет связывания тарифов – обязательства определенного ограничения ставки импортного тарифа. Одним из достижений Уругвайского раунда является договоренность стран об увеличении количества связанных тарифов с 78 % до 99 % в развивающихся странах, с 21 % до 73 % в развитых странах и с 73 % до 98 % в странах с переходной экономикой. В области торговли сельскохозяйственной продукцией все 100% тарифов являются связанными. Изменение уровня связанного тарифа в стране возможно только после переговоров с торговыми партнерами и согласования вопроса о компенсации за наносимый ущерб.

Предсказуемость торговой политики означает также ее максимальную прозрачность: страна отказывается от использования каких-либо других методов защиты внутреннего рынка, кроме опубликованного таможенного тарифа и не использует квот, внутренних налогов, субсидий местным производителям. Принцип транспарентности подразумевает, что исчерпывающий перечень всех национальных правовых норм в короткие сроки передается публичной огласке с целью обеспечения равной возможности ознакомления с ним всех заинтересованных в международной торговле субъектов экономических взаимоотношений. Принцип транспарентно-

сти – ключевое условие, присущее абсолютно всем контрактам, обслуживающим международную торговлю. Благодаря ограничению возможности неявного, косвенного регулирования данный принцип способствует уверенности и более комфортному ведению бизнеса субъектами внешнеторговой деятельности.

5. Содействие развитию конкуренции посредством полного отказа государств от применения недобросовестных приемов реализации торговой политики: *экспортные субсидии и демпинг*. Демпинг – реализация продукции (товаров, работ, услуг) по искусственно заниженным ценам (тарифам), в том числе ценам ниже, чем на национальном рынке. В отношении демпинга наиболее распространенным заблуждением является мнение о том, что цена импортного товара ниже цены аналогичного товара отечественного производства – это демпинг. В действительности же в данном случае речь идет о конкурентном преимуществе импортера. Понятие «субсидия» определяется соглашением ВТО как правительственные финансовые выплаты, осуществляемые посредством прямых переводов средств, «прощения» долгов, применения положений, касающихся поставок товаров в натуральном виде, либо других форм поддержки доходов или ценовой поддержки [3].

6. *Особый вариативный режим* для стран с переходной экономикой. Названный принцип предполагает более лояльное отношение к выполнению некоторых условий и пролонгацию периода их действия. Эти условия распространяются на таможенную защиту, национальную поддержку сельскохозяйственной сферы деятельности, субсидирование экспорта.

7. *Разрешение торговых противоречий* демократическим, преимущественно переговорным путем, а также посредством консультаций, которые организуются для разрешения возникающих в процессе международной торговли проблем.

В 2011 г. представителями России, Казахстана и Беларуси был заключен договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, который устанавливал, что с момента присоединения любого из государств к ВТО, положения Марракешского соглашения (об учреждении ВТО) становятся частью правовой системы Таможенного союза. Указанное обстоятельство фактически означает, что с момента вступления России в ВТО (2012 г.) Беларусь оказалась в ситуации, когда она вынуждена осуществлять международную торговлю в рамках правового поля ВТО, не являясь при этом ее членом. С момента подписания Декларации о евразийской экономиче-

---

ской интеграции страны-участницы подтвердили приверженность нормам и правилам ВТО, а также приоритетную задачу по вхождению в состав полных участников этой организации.

В рамках реализации внешнеэкономической политики вступление Беларуси в ВТО сопряжено для национальных субъектов экономических отношений с рядом как позитивных, так и негативных последствий.

Ключевым положительным моментом вступления в ВТО станет интенсификация процессов, направленных на открытость национальной экономической системы: участие в международной системе разделения труда, международной торговле, снижение импортных таможенных пошлин. Ожидаемыми результатами этих процессов является возможность повышения эффективности национального производства на основе снижения себестоимости продукции, работ и услуг, а также увеличение объемов внутреннего потребления на основе снижения цен и тарифов (для новых членов организации предусмотрены льготные тарифы на импортные товары). Таким образом, новые участники ВТО могут сразу получать выгоды от снижения пошлин на экспорт своих товаров за рубеж, а трудности от снижения протекционистской защиты ослабляются [4].

Еще одним аргументом за вхождение в ВТО является возможность проникновения и закрепления национальных товаров на зарубежных рынках относительно близкой географической локации (Восточная и Центральная Европа, Прибалтика, Скандинавия). Современные реалии международной торговли Беларуси осложняются действием в отношении отечественной продукции более двух десятков защитных мер, среди которых 12 антидемпинговых и 5 специальных защитных, количественные экспортные квоты.

Как уже отмечалось, в соответствии с реализацией принципа отказа от использования количественных ограничений, присоединение к ВТО дает основания рассчитывать на устранение дискриминации. Отрываются возможности осуществления демократичного переговорного процесса о снижении тарифов, снятие количественных ограничений поставок, расширение возможностей доступа и улучшения условий проникновения на рынки. Беларусь получит доступ к системе разрешения споров ВТО и возможности принудительного исполнения решений. Соблюдение принципа транспарентности экономической политики, в первую очередь национального законодательства, способ-

но оказать благоприятное влияние на процесс привлечения инвестиций и повысить инвестиционную привлекательность государства.

Полезным для ВТО может оказаться и возможность участия нашей страны в реализации законодательных инициатив по проблемам защиты окружающей среды (экологический демпинг), торговле и социальным вопросам (социальный демпинг), правилам торговли энергоносителями. Данная работа также должна быть нацелена и на соблюдение национальных стратегических интересов.

Ключевым негативным последствием вступления Беларуси в ВТО является необходимость отказа от защиты экономических интересов национальных товаропроизводителей. Последствиями данной меры станут упразднение селективной государственной поддержки – субсидирования, а также связывание таможенного тарифа. Однако, нивелировать отрицательные последствия последнего возможно путем налаживания переговорного процесса. В отношении субсидий ограничения, в первую очередь, касаются промышленного производства, размеры которого в последнее время существенно снижены [5]. Субсидирование аграрного сектора ограничительными мерами ВТО не связано.

Опасения вызывает и необходимость открытия Беларусью внутреннего рынка услуг, что может спровоцировать экономический ущерб национальным интересам: банкротство ключевых игроков, массовая миграция рабочей силы, снижение уровня доходов. Здесь необходимо отметить, что до настоящего времени ни одно государство-партнер по присоединению Беларуси к ВТО пока не требует полной либерализации доступа на рынки услуг. Также следует помнить, что у государства всегда есть возможность применения радикальных мер – выход из обязательств по доступу на конкретный рынок.

В заключении необходимо отметить, что и приверженцы вступления Беларуси в ВТО, и их оппоненты сходятся во мнении, что максимально благоприятными последствиями этого шага окажутся для организаций-экспортеров, чьи товарные рынки не регламентируются правилами ВТО (минеральные удобрения, металлургическое производство). Наиболее уязвимыми к последствиям данного шага будут организации машиностроения (16 % обрабатывающей промышленности республики), пищевой (25,7 %) и фармацевтической (1,3 %) промышленности, сельскохозяйственного производства.

*Список использованных источников*

1. Беларусь и ВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mfa.gov.by/export/wto/>. – Дата доступа : 10.01.2020.
2. Всемирная торговая организация (ВТО) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://myfin.by/wiki/term/vsemirnaya-torgovaya-organizaciya-vto>. – Дата доступа : 24.01.2020.
3. Принципы деятельности Всемирной торговой организации [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://mybiblioteka.su/9-85519.html>. – Дата доступа : 03.02.2020.
4. Многосторонние соглашения системы ВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mognovse.ru/lxy-vsemirnaya-torgovaya-organizaciya-kratkoe-posobie-dlya-biz-stranica-3.html>. – Дата доступа : 30.12.2019.
5. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/economy\\_ru/](http://president.gov.by/ru/economy_ru/). – Дата доступа: 20.02.2020.

*Schemeleva H. V.*

**BELARUS AND WTO: PROSPECTS AND CHALLENGES  
OF FUNCTIONING OF ORGANISATIONS**

*Academy of Public Administration under the aegis of the President  
of the Republic of Belarus*

**Summary.** The article presents the flashback and key trends of the process of Belarus join the World Trade Organisation (WTO). The basic principles of the WTO are studied and explained. Here are termed positive and negative consequences of Belarus enrolling in WTO that can affect the national manufacturers during their foreign economic activities. Here are detected the types of economic activities that are the most vulnerable to the consequences of enrolling in the organisation and vice versa the most winning ones.

**Keywords:** WTO principles, foreign economic activities, export taxes, quotes, protectionism, subsidising.