

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: КАЗАХСТАНСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ

*Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза*

**Аннотация.** В данной статье автором исследуется государственно-частное партнёрство – форма взаимодействия государства и бизнеса, которая активно внедряется в отечественной и зарубежной практике в последние десятилетия. Автор рассматривает опыт других стран выявляет характерные черты данной формы взаимодействия. В статье также приведен анализ зарубежного опыта и изучены основные направления развития ГЧП.

В последние десятилетия в глобальной экономике стало формироваться совершенно уникальное качество взаимодействия государства и бизнеса, как правило, называемое партнерством.

Формирование такого явления как партнерство, под которым подразумевают консолидацию усилий бизнеса и государства для достижения значимых для общества целей в значительной степени связано с современной концепцией «нового государственного управления» (New Public Management, NPM), направленной на сокращение государственных расходов по предоставлению общественных услуг.

Одновременно с этим, в формирующемся тандеме «государство-бизнес» возрастает роль частного сектора – как генератора инновационного развития общества.

В рамках такого партнерства частный бизнес привносит признанные в мировой практике современные системы менеджмента, в том числе крайне важные для инфраструктурных проектов: система менеджмента качества (СМК), система управления проектами (СУП), Риск-менеджмент, Управление персоналом.

Таким образом, в современных условиях инновационный альянс «государство – бизнес» становится мощным незаменимым инструментом современного рынка, увязывающим интересы государства, бизнеса и общества, позволяющим реализовывать общественно значимые проекты.

Этим и объясняются наблюдаемые в глобальной экономике процессы по консолидации возможностей бизнес сообщества и государственных структур в рамках концепции государственно-частного партнерства (ГЧП).

Термин «государственно-частное партнерство» появился впервые в Англии, ГЧП формировалось и развивалось в ходе создания стратегически важной для национальных экономик инфраструктуры в сфере тяжелой индустрии, энергетики, автомобильных и железных дорог, телекоммуникаций,

социально-значимых объектов, магистральных нефтегазопроводов.

Концепция «государственно-частное партнерство» возникла в середине прошлого столетия и изначально обозначала совместное финансирование различного рода образовательных программ в рамках частно-государственного альянса. А в 60-х годах прошлого столетия стала применяться к широкому перечню различных совместных проектов, охватывающих широкий спектр отраслей народного хозяйства. Активное внедрение концепции ГЧП в отрасли экономики приходится на последнюю четверть прошлого века, когда данный механизм заметно шире стал использоваться для эффективной реализации проектов путем консолидации преимуществ различных форм собственности.

Заметный интерес к данному феномену возник в конце прошлого века, когда в Англии начала развиваться инновационная, по сути, новая концепция ГЧП – «частная финансовая инициатива». Суть британской концепции заключается в привлечении частных инвестиций для создания и крупных объектов национального масштаба, когда частный бизнес сам выполняет строительство в рамках госзаказа за счет собственных средств. В этом случае затраты частного инвестора компенсируются либо за счет доходов от эксплуатации, либо за счет государственного бюджета [1].

Инновационный характер такого подхода заключается в возможности совместного использования преимуществ различных форм собственности в рамках ГЧП с гарантированным сохранением полномочия участников партнерства.

В рамках такой формы партнерства инвестор, как правило, привлекается к дальнейшей эксплуатации и организации деятельности объекта, может даже войти в число собственников объекта.

В широкой интерпретации ГЧП – взаимовыгодное конструктивное взаимодействие власти и предпринимательского сообщества для реализации со-

вместных планов, касающихся различных аспектов общественной жизни страны.

Анализ опыта развитых стран, которые широко используют ГЧП в реализации инфраструктурных проектов, дает возможность выделить некоторые отличительные особенности ГЧП, характерные для данной схемы партнерства:

1) Совместные проекты разрабатываются согласно техническому заданию, где прописываются все требования к создаваемому объекту;

2) Для проектов ГЧП характерны длительные сроки реализации и финансируются за счет инвестиций бизнеса и средств бюджета;

3) Исполнитель проекта определяется на конкурсной основе;

4) Государство определяет цели, стоимость, сроки завершения проекта и осуществляет мониторинг за ходом его реализации;

5) Бизнес берет на себя реализацию всех этапов жизненного цикла проекта, включая разработку, финансирование, реализацию, управление проектом, а также строительство и эксплуатацию объекта;

6) Разделение рисков между участниками ГЧП прописывается в соглашении/договоре партнерства [3].

Важное значение государственно-частное взаимодействие имеет для развития региональной экономики, которая получит мощное инновационное развитие через внедрение ГЧП на местных рынках капитала, товаров и услуг.

Каждый участник ГЧП вносит свой вклад в совместный проект. Так бизнес участвует в финансировании проекта, привносит эффективное проектное управление на основе признанных в мире международных стандартов, умение оперативно принимать решения в условиях высоких рисков и неопределенности. Внедряются современные системы менеджмента, осуществляется трансферт наукоемких технологий, формируются инновационные формы организации производства, создаются конкурентоспособные на мировом рынке современные компании.

На сегодня в мировой практике существуют разнообразные формы ГЧП, которые классифицируются по некоторым характерным общим признакам.

Контрактное ГЧП заключается между госорганом и частной фирмой на выполнение некоторых общественно значимых видов деятельности. Данная форма ГЧП является для частного сектора привлекательным видом бизнеса, поскольку гарантируют ему устойчивый доход, а также возможные льготы и преференции.

Другой формой ГЧП является передача государственной собственности в аренду (лизинг) частно-

му сектору, в результате чего возникают арендные (лизинговые) отношения.

Еще одной формой ГЧП, получившей широкое распространение при осуществлении крупных инфраструктурных проектов являются концессии. Концессия – контрактные отношения между государством и частным бизнесом, возникающие в результате передачи частнику прав пользования государственной собственностью по контракту.

Одна из самых распространенных форм партнерства государства и частного бизнеса – совместные предприятия (СП), которые могут быть акционерными обществами, либо совместными предприятиями с долевым участием сторон.

В последние годы в Европейских странах (Испании, Франции, Италии, Греции, Ирландии, Австрии) наблюдается стремительный рост проектов с использованием механизма ГЧП. Основными направлениями применения таких проектов являются: строительство дорог/ мостов/ тоннелей (60 %), железнодорожное строительство.

В англо-саксонской группе стран (Великобритания, Ирландия, США), в общественной жизни которых в значительной мере доминируют инициатива и конкуренция, большинство социально значимых проектов выполняется частным сектором с номинальным участием государства. В этих странах ГЧП бурно растет, поскольку граждане активно поддерживают совместные проекты с ГЧП, которые дают ощутимые плоды и население это видит. Успешно реализуя социально-значимые проекты с использованием концепции партнерства, Великобритания, добилась прекрасных результатов в своем развитии, и закономерно является лидером во внедрении ГЧП в экономику. Примечательно, что правовая система этой страны разрешает использование концепции ГЧП для реализации проектов МСБ, на решение задач социального характера (образование, культура, наука, медицина).

Во Франции, где партнёрство государства и бизнеса образуется, как правило, преимущественно на основе концессионного договора, механизм ГЧП используется в основном для реализации крупных инфраструктурных проектов и не получил особого распространения для проектов МСБ.

ГЧП помимо англосаксонской группы стран и Франции применяется и в Германии, которая удачно осуществляет инфраструктурные проекты в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В Германии отводится первостепенная роль ИКТ, как локомотиву по трансформации индустриальной экономики страны в инновационную.

Роли государства и частного бизнеса в рамках ГЧП распределяются по следующей схеме: госу-

---

дарство создает условия для эффективного функционирования партнерских отношений государства и частного бизнеса путем принятия соответствующей законодательной базы и экономической политики стимулирования ГЧП, а частный сектор – обеспечивает внедрение этой технологии в экономику, в том числе во внешнеторговых операциях, инвестирования в НИОКР в области ИКТ.

Под фактором бурного роста ГЧП в мировой практике развивающиеся страны также начинают постепенно применять ГЧП для реализации различных социально значимых проектов.

Положительные примеры сотрудничества частного бизнеса и государства, которое дает ощутимые преимущества особенно при реализации инфраструктурных, затронула и крупнейшую в мире китайскую экономику. В настоящее время ГЧП в Китайской народной республике широко практикуется

путем использования таких форм партнерства как концессии и контракты. Китай сегодня имеет огромный экономический потенциал для применения ГЧП в своих инфраструктурных проектах, без преувеличения гигантских масштабов.

Актуальность применения ГЧП возникает, в первую очередь в тех областях, где государство несет ответственность. Например, в странах «Большой семерки» на 1-м месте – здравоохранение, на 2-м месте – образование, на 3-м – автодороги.

В целом наблюдается такая закономерность использования проектов ГЧП: страны семерки в основном реализуют проекты в области здравоохранения, образования, медицины, науки. Другие страны Европы, которые не входят в большую семерку, страны с переходной экономикой, и развивающиеся страны реализуют проекты ГЧП по строительству дорог, тоннелей и мостов, аэропортов и тюрем.

*Список использованных источников*

1. Марков М. А. Исторический обзор форм частно-государственного финансирования // Научная сессия ГУАП: сборник докладов. СПб : ГУАП, 2009. № 3.
2. Гасанов М. А., Канов В. И. Кластер как структурный институт конкурентоспособности экономики // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2013. № 4 (24).
3. Ксензов А. Л. Монография // Теоретические основы государственно-частного партнерства // Вестник Института экономики НАН РБ г. Минск.

*Nakipova G. E., Shalabayeva A. Zh.*

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP:  
KAZAKHSTAN AND FOREIGN EXPERIENCE OF IMPLEMENTATION**

*Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz*

**Summary.** In this article, the author explores public-private partnerships – a form of interaction between the state and business that has been actively introduced in domestic and foreign practice in recent decades. The author examines the experience of other countries and reveals the characteristic features of this form of interaction. The article also provides an analysis of foreign experience and explores the main directions of PPP development.